Дело № 3а- 42/2021

Р Е Ш Е Н И Е
Именем Российской Федерации

22 декабря 2021 года **г. Псков**

Псковский областной суд в составе:
председательствующего судьи Анашкиной М.М.,
при секретаре Богдановой О.В.,
с участием прокурора Куделько В.Д.,
административного истца - Демченковой Е.П. и соистцов Тихомирова А.Е., Пивоварчик Т.В., Кучеренко С.Н.,
представителя административного ответчика – Губернатора Псковской области Чамкиной М.В.,
представителя заинтересованного лица – Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Псковской области Акобия Н.В.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Демченковой Е.П. и присоединившихся соистцов Тихомирова А.Е., Трегубовой Е.С., Афанасьевской Е.В., Пивоварчик Т.В., Кучеренко С.Н. о признании недействующими подпункта г) подпункта 20), подпункта д.2) подпункта 22), подпункта а.1) подпункта 26), подпункта д) подпункта 27), подпунктов в) и г) подпункта 32), подпункта 36) пункта 2; подпункта а) подпункта 6) пункта 3; подпункта а) подпункта 7) пункта 3.1; подпункта 1) пункта 3.3; подпункта г) пункта 2 приложения № 3 Указа Губернатора Псковской области от 15 марта 2020 г. № 30-УГ «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Псковской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части запрета на посещение совершеннолетними гражданами общественных мест и мероприятий без предъявления одного из документов: документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение двенадцати месяцев, предшествующих дню проведения мероприятия, а у лица, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие

новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, срок действия которого составляет 48 часов от времени результата такого лабораторного исследования,

У С Т А Н О В И Л:

Губернатором Псковской области 15 марта 2020 г. издан Указ № 30-УГ «О мерах по противодействию распространению на территории Псковской области новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» (далее Указ № 30-УГ).

Указом Губернатора Псковской области от 03 апреля 2020 г. № 40-УГ изменено наименование Указа № 30-УГ, с 04 апреля 2020 г. и по настоящее время Указ № 30-УГ имеет наименование «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Псковской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Указ № 30-УГ опубликован 15 марта 2020 г. в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» http://www.pravo.gov.ru, 16 марта 2020 г. на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, а также 20 марта 2020 г. в газете «Псковская правда» № 11.

Пунктом 14 Указа № 30-УГ предусмотрено, что данный указ вступает в силу со дня его официального опубликования, т.е. с 15 марта 2020 г.

В дальнейшем Указами Губернатора Псковской области вносились изменения в Указ № 30-УГ в части его содержания.

Административные истцы с учетом уточнения административного искового заявления оспаривают в части Указ № 30-УГ в редакции Указа Губернатора Псковской области от 08 декабря 2021 г. № 189-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора области от 15 марта 2020 г. № 30-УГ и Указ Губернатора области от 26 ноября 2021 г. № 177-УГ», положения которого вступили в законную силу 08 и 10 декабря 2021 г. (пункт 4 Указа Губернатора области от 08 декабря 2021 г. № 189-УГ).

Указ Губернатора области от 08 декабря 2021 г. № 189-УГ опубликован 08 декабря 2021 г. в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» http://www.pravo.gov.ru, 09 декабря 2021 г. на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, а также 10 декабря 2021 г. в газете «Псковская правда» № 47.

11 ноября 2021 г. Псковским областным судом принято к производству административное исковое заявление Демченковой Е.П. о признании недействующим в части Указа № 30-УГ.

Определениями суда от 18, 24, 30 ноября и 16 декабря 2021 г. в качестве административных соистцов признаны Тихомиров А.Е., Трегубова Е.С., Афанасьевская Е.В., Пивоварчик Т.В. и Кучеренко С.Н.

Административные истцы полагают противоречащими нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, следующие нормы Указа № 30-УГ:

- подпункт г) подпункта 20) пункта 2 в части, предусматривающий, что на период действия ограничительных мероприятий (карантина) физкультурно-спортивным организациям, организациям, осуществляющим спортивную подготовку, спортивным клубам, фитнес-клубам, фитнес-центрам, иным организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, осуществлять деятельность с обязательным выполнением условий:

проводить официальные физкультурные мероприятия, официальные спортивные мероприятия при соблюдении одновременно следующих условий, в том числе наличие у совершеннолетнего зрителя одного из двух документов (в том числе в электронном виде): документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню проведения мероприятия, а у совершеннолетнего зрителя, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения мероприятия;

- подпункт д.2) подпункта 22) пункта 2 в части, предусматривающий, что на период действия ограничительных мероприятий (карантина) предприятиям общественного питания осуществлять деятельность с обязательным выполнением следующих условий:

проводить банкеты, свадьбы, поминки, корпоративы и иные подобные мероприятия при соблюдении одновременно следующих условий, в том числе наличие у совершеннолетнего участника мероприятия (за исключением ведущих, аниматоров, фотографов, видеооператоров и иных граждан, оказывающих услуги при проведении мероприятия) одного из двух документов (в том числе в электронном виде): документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню проведения мероприятия, а у совершеннолетнего участника мероприятия (за

исключением ведущих, аниматоров, фотографов, видеооператоров и иных граждан, оказывающих услуги при проведении мероприятия), имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения мероприятия;

наличие у каждого участника мероприятия, оказывающего услуги при проведении мероприятия (ведущие, аниматоры, фотографы, видеооператоры, иные граждане), документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной;

осуществление при входе в объект предприятия общественного питания проверки наличия у участников мероприятия указанных в настоящем подпункте документов и недопущение на мероприятие участников, не имеющих таких документов.

- подпункт а.1) подпункта 26) пункта 2, предусматривающий, что на период действия ограничительных мероприятий (карантина) организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим публичную демонстрацию фильмов (кинотеатрам, кинозалам), осуществлять деятельность с обязательным выполнением следующих условий:

осуществлять публичную демонстрацию фильмов с количеством зрителей не более 70 процентов от общей вместимости кинотеатра, кинозала и при соблюдении одновременно следующих условий: наличие у совершеннолетнего зрителя одного из двух документов (в том числе в электронном виде): документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню проведения сеанса, а у совершеннолетнего зрителя, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной

инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения сеанса;

осуществление до начала сеанса проверки наличия у совершеннолетних зрителей документов, указанных в настоящем подпункте, и недопущение в кинотеатр, кинозал совершеннолетних зрителей, не имеющих таких документов;

- подпункт д) подпункта 27) пункта 2 в части, предусматривающий, что на период действия ограничительных мероприятий (карантина) театрам, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим организацию и проведение концертной деятельности, культурно-просветительных, театрально-зрелищных мероприятий, осуществлять деятельность с обязательным выполнением следующих условий:

проводить концерты, культурно-просветительные, театрально-зрелищные мероприятия при соблюдении одновременно следующих условий, в том числе наличие у каждого совершеннолетнего зрителя одного из двух документов (в том числе в электронном виде): документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню проведения концерта, культурно-просветительного или театрально-зрелищного мероприятия, а у совершеннолетнего зрителя, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения концерта, культурно-просветительного или театрально-зрелищного мероприятия;

осуществление до начала концерта, культурно-просветительного или театрально-зрелищного мероприятия проверки наличия у совершеннолетних зрителей документов, указанных в настоящем подпункте, и недопущение на концерт, культурно-просветительное или театрально-зрелищное мероприятие совершеннолетних зрителей, не имеющих таких документов.

- подпункты в), г) подпункта 32) пункта 2, предусматривающие, что на период действия ограничительных мероприятий (карантина) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по организации работы крытых ледовых катков и (или) осуществлению проката коньков, иного инвентаря, используемого на крытых ледовых катках (далее в настоящем подпункте - инвентарь), проводить массовые катания при соблюдении одновременно следующих условий:

наличие у совершеннолетнего посетителя ледового катка одного из двух документов (в том числе в электронном виде): документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню посещения ледового катка, а у совершеннолетнего посетителя ледового катка, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня посещения ледового катка;

осуществление до начала сеанса проверки наличия у совершеннолетних посетителей документов, указанных в подпункте "в" настоящего подпункта, и недопущение совершеннолетних посетителей на ледовый каток, не имеющих таких документов.

- подпункт 36) пункта 2 в части, предусматривающий, что на период действия ограничительных мероприятий (карантина) не допускается без предъявления документов, указанных в настоящем подпункте, посещение совершеннолетними гражданами:

объектов предприятий общественного питания (в том числе фуд-кортов);

аквапарка, плавательных бассейнов, фитнес-клубов, фитнес-центров, иных объектов спорта (за исключением объектов для занятий на открытом воздухе) и иных помещений, предоставленных для занятий физической культурой и (или) спортом;

объектов организации досуга и развлечений;

объектов культуры (кинотеатры, театры, музеи, музеи-заповедники, картинные и художественные галереи, выставочные залы, библиотеки и иные объекты культуры), читальных залов государственного казенного учреждения Псковской области "Государственный архив Псковской области";

массовых мероприятий, указанных в пунктах 2, 3, 7 - 9, 11, 12 приложения № 3 к настоящему указу;

в период с 20 декабря 2021 г. по 09 января 2022 г. саун, бань.

При посещении указанных в настоящем подпункте объектов, массовых мероприятий совершеннолетний гражданин предъявляет один из двух документов (в том числе в электронном виде): документ, подтверждающий прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-

19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документ, содержащий сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню посещения указанного объекта, массового мероприятия, а совершеннолетний гражданин, имеющий медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), одновременно два документа: медицинский документ, подтверждающий наличие таких медицинских противопоказаний, заверенный лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документ (в том числе в электронном виде), подтверждающий отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня посещения указанного объекта, массового мероприятия.

- подпункт а) подпункта 6) пункта 3, предусматривающий, что пансионатам, санаторно-курортным организациям (санаториям) осуществлять деятельность на территории Псковской области с обязательным выполнением следующих условий:

осуществлять заселение в пансионат, санаторно-курортную организацию (санаторий) при условии наличия у заселяемого одного из следующих документов: документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, полученного не ранее чем за три календарных дня до дня заселения в пансионат, санаторно-курортную организацию (санаторий), либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню заселения в пансионат, санаторно-курортную организацию (санаторий). Указанное требование не распространяется на несовершеннолетних, не достигших 14 лет.

- подпункт а) подпункта 7), пункта 3.1, предусматривающий, что городским и загородным отелям, апарт-отелям, мотелям, хостелам, домам отдыха, базам отдыха, центрам отдыха, гостевым домам, туристическим базам, кемпингам, гостиницам (далее - объекты временного проживания граждан) осуществлять на территории Псковской области деятельность по предоставлению мест для временного проживания граждан с обязательным выполнением следующих условий:

осуществлять заселение в объект временного проживания граждан при условии наличия у заселяемого одного из следующих документов: документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, полученного не ранее чем за три календарных дня до дня заселения в объект временного проживания граждан, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню заселения в объект временного проживания граждан. Указанное требование не распространяется на несовершеннолетних, не достигших 14 лет.

- подпункт 1) пункта 3.3, предусматривающий, что гражданам, предоставляющим для временного проживания жилые помещения, расположенные на территории Псковской области, осуществлять заселение граждан, прибывших в Псковскую область из другого субъекта Российской Федерации, при условии наличия у заселяемого одного из следующих документов: документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) любым из методов, определяющих генетический материал или антиген возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) с использованием диагностических препаратов и тест-систем, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации, полученного не ранее чем за три календарных дня до дня заселения, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню заселения. Указанное требование не распространяется на несовершеннолетних, не достигших 14 лет.

- подпункт г) пункта 2 приложения № 3, предусматривающий, что мероприятия (за исключением публичных), проводимые при соблюдении одновременно следующих условий: наличие у совершеннолетнего участника мероприятия одного из двух документов (в том числе в электронном виде): документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой

коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение шести месяцев (начиная с даты выздоровления), предшествующих дню проведения мероприятия, а у совершеннолетнего участника мероприятия, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, отобранного не ранее чем за три календарных дня до дня проведения мероприятия.

Таким образом, административными истцами оспариваются положения Указа № 30-УГ в части, обязывающей граждан при посещении массовых мероприятий, спортивных мероприятий, фитнес-клубов, бассейнов, ледовых катков, саун, бань, объектов общественного питания, культурно-просветительных, досуга и развлечения, заселении в санатории и отели, а также квартиры, предоставляемые гражданами для временного проживания иным гражданам, прибывшим с других регионов, предоставлять документы, подтверждающие прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекции (COVID-19), либо документа, свидетельствующего о противопоказании к вакцинации, и документа, подтверждающего отрицательный результат на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (далее - три вида документов).

В административном иске указано, что у Губернатора области не имеется полномочий устанавливать ограничения на посещение гражданами мероприятий и перечисленных выше объектов без предоставления одного из трех видов документов.

Перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлен пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее ФЗ № 68-ФЗ), является закрытым, и в соответствии с данной нормой ограничения могут устанавливаться только в соответствии с федеральными законами, которые не содержат таких ограничений как предоставление гражданами указанных трех видов документов в случае посещения мероприятий и объектов.

Ссылаясь на нормы Конституции Российской Федерации (статьи 2, 4, 18, 19, 41, 44, 55), административные истцы указывают, что свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных

интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактики инфекционных болезней» предусматривает возможность гражданам отказаться от профилактических прививок; данный закон содержит закрытый перечень ограничений в случае отсутствия у граждан профилактических прививок; расширение перечня ограничений не входит в компетенцию органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Оспариваемыми нормами Указа № 30-УГ нарушаются права административных истцов, поскольку они не могут без указанных документов посещать спортивные залы, фиитнес-клубы, плавательные бассейны, кафе. Кроме того, не могут иметь доступ в культурные и общественные учреждения, места досуга и отдыха.

Частью 5 статьи 14.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за отказ потребителю в предоставлении товаров (выполнении работ, оказании услуг), связанным с состоянием его здоровья, кроме случаев, установленных законом, т.е. запрещается дискриминация потребителей по состоянию здоровья, кроме как на основании закона.

В связи с этим, административный истцы полагают, что в отсутствие установленных федеральным законом норм о запрете посещения мероприятий и организаций без названных видов документов такие обстоятельства, как наличие или отсутствие прививок, заболеваний, не могут ограничивать права потребителей услуг.

В судебном заседании административный истец Демченкова Е.П. и соистцы Тихомиров А.Е., Пивоварчик Т.В. и Кучеренко С.Н. поддержали заявленные исковые требования.

Демченкова Е.П. указала, что оспариваемыми нормами нарушаются ее права, поскольку без указанных документов она не имеет возможности сама посетить массовые мероприятия, культурные, спортивные и досуговые объекты, библиотеки, а также посетить их вместе со своими детьми.

Полагает несостоятельной позицию административного ответчика, поскольку поручения Президента Российской Федерации от 24 октября 2021 г. № Пр-1998 носят рекомендательный характер; указанные в статье 11 ФЗ № 68-ФЗ правила поведения, обязательные для граждан и организаций, могут устанавливаться не произвольно, а в полном соответствии с действующим федеральным законодательством; постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 49-П не подлежит применению по настоящему спору; оспариваемыми нормами введены несоразмерные уровню заболеваемости ограничения прав и свобод, связанных с лишением возможности занятия спортом, посещением библиотек, бассейнов, кинотеатров и других мест.

В судебном заседании Тихомиров А.Е., Пивоварчик Т.В. и Кучеренко С.Н. поддержали доводы Демченковой Е.П., указали, что оспариваемые нормы противоречат Конституции Российской федерации, федеральным

законам, носят дискриминационный характер, нарушают их права, свободы и законные интересы.

Представитель административного ответчика Губернатора Псковской области Чамкина М.В. с заявленными административными требованиями не согласилась, представила письменные возражения. Указала, что полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлены статьей 11 ФЗ № 68-ФЗ, в частности: принятие законов и иных нормативных правовых актов; введение режима повышенной готовности.

Постановлением Правительства РФ от 31 января 2020 г. № 66 новая коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих. По решению Всемирной организации здравоохранения от 30 января 2020 г. эпидемиологической ситуации, вызванной вспышкой новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) присвоен уровень международной опасности, объявлена чрезвычайная ситуация международного значения.

В связи с постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 02 марта 2020 г. № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в целях организации и проведения мероприятий, направленных на предупреждение завоза и распространения, своевременное выявление лиц с признаками новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)», на территории Псковской области распоряжением Администрации Псковской области от 05 марта 2020 г. № 133-р введен режим повышенной готовности. Закон Псковской области от 04 мая 2008 г. № 762-оз «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» предусматривает полномочия органов государственной власти области в случае чрезвычайных ситуаций.

Указала, что к полномочиям субъектов РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения статьей 6 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее ФЗ № 52-ФЗ) отнесено введение на территории субъекта РФ на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей ограничительных мероприятий (карантина) – административных, медико-санитарных и иных мер. В силу пункта 1 Постановления Правительства РФ от 19 августа 2005 г. № 529 «Об организации и контроля за введением и отменой ограничительных мероприятий (карантина) по предписанию территориального органа, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор» в случае угрозы возникновения или распространения инфекционных заболеваний на территории субъекта РФ орган исполнительной власти субъекта РФ на основании предписания территориального органа, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор обязан принять решение о введении необходимых ограничительных мероприятий. Указ № 30-УГ и все внесенные

в него изменения об установлении ограничений основаны на предписаниях Главного государственного санитарного врача по Псковской области.

Ссылаясь на пункт «з» часть 1 статьи 72, часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, положения указанных выше нормативных правовых актов, полагала, что оспариваемый акт и акты, которыми в него внесены изменения, приняты в соответствии с предоставленными законами полномочиями, с соблюдением требований к форме, порядку и введению их в действие.

Кроме того, указала, что оспариваемые нормы приняты во исполнение пункта 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 октября 2021 г. № Пр-1998.

Отметила, что административные истцы не выступают субъектами отношений, регулируемыми всеми оспариваемыми нормами Указа № 30-УГ; несостоятельны доводы истцов об отсутствии у Губернатора области полномочий по установлению ограничительных мероприятий (карантина); принятые ограничения не являются произвольными, а зависят от санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области, являются временными; нарушений требований федеральных законов, а также пункта 1 статьи 426 Гражданского кодекса РФ, части 5 статьи 14.8 КоАП РФ, при введении ограничений не допущено.

Представитель заинтересованного лица - Управления Роспотребнадзора по Псковской области Акобия Н.В. поддержала позицию представителя Губернатора области, представила письменный отзыв на иск, согласно которому оснований для удовлетворения заявленных исковых требований не имеется. Со ссылками на нормы статей 55, 71, 72 Конституции Российской Федерации, статей 2, 6, 10, 29, 35, 44, 46, 50, 51 ФЗ № 52-ФЗ, Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 02 марта 2020 г. № 5, полагала, что высшие должностные лица субъектов РФ вправе с учетом складывающейся эпидемиологической ситуации и на основании предписаний главных государственных санитарных врачей вводить обязательные для исполнения граждан и организаций ограничительные санитарно-противоэпидемические мероприятия. Введенные ограничения соответствуют требованиям федерального законодательства.

Прокурор Куделько В.Д. в заключении указал, что оспариваемый нормативный правовой акт принят Губернатором Псковской области в пределах своих полномочий, в установленной форме и с надлежащим его введением в действие. Оспариваемые нормы Указа № 30-УГ не противоречат требованиям законодательства, имеющим большую юридическую силу, не нарушают прав и законных интересов административных истцов. В силу пункта 8, подпункта «д» пункта 10 статьи 4.1, подпунктов «а», «у», «ф» части 1 статьи 11 ФЗ № 68-ФЗ, статей 2, 6 ФЗ № 52-ФЗ при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации Губернатор области вправе вводить дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения, направленные на их

защиту, а граждане и организации, со своей стороны, обязаны их соблюдать; к полномочиям субъектов РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения отнесено, в т.ч. введение и отмена на территории субъекта РФ ограничительных мероприятий (карантина) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей. Доводы административных истцов о противоречии оспариваемых норм Указа № 30-УГ нормам федерального законодательства несостоятельны.

В судебное заседание не явились соистцы Трегубова Е.С., Афанасьевская Е.В., надлежащим образом извещенные о месте и времени рассмотрения административного иска.

С учетом мнения лиц, участвующих в рассмотрении иска, суд не видит препятствий для его рассмотрения административного иска в отсутствие указанных соистцов.

Изучив материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, заключение прокурора, суд приходит к выводу о том, что заявленные исковые требования не подлежат удовлетворению.

В силу пункта 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее КАС РФ) при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно статьям 41 и 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий (пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 ФЗ № 52-ФЗ законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 6 ФЗ № 52-ФЗ относит к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения:

принятие в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, контроль за их исполнением;

введение и отмену на территории субъекта Российской Федерации ограничительных мероприятий (карантина) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей.

В статье 1 ФЗ № 52-ФЗ дано понятие ограничительным мероприятиям (карантин) - административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

В силу части 1 статьи 29 ФЗ № 52-ФЗ в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по введению ограничительных мероприятий (карантина).

К санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям относятся организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию (статья 1 ФЗ № 52-ФЗ).

Согласно статье 31 ФЗ № 52-ФЗ ограничительные мероприятия (карантин) вводятся, в т.ч. на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в случае угрозы возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Ограничительные мероприятия (карантин) вводятся (отменяются) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 50 ФЗ № 52-ФЗ при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий.

Согласно положениям статьи 51 ФЗ № 52-ФЗ главные государственные санитарные врачи и их заместители наряду с правами, предусмотренными статьей 50 настоящего Федерального закона, при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, наделяются полномочиями выносить мотивированные постановления, а также вносить предложения в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства, а также предложения, касающиеся развития территорий, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны и укрепления здоровья населения, охраны окружающей среды; в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления о введении (отмене) ограничительных мероприятий (карантина).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 г. № 529 «Об организации и контроле за введением и отменой ограничительных мероприятий (карантина) по предписанию территориального органа, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор» установлено, что в случае угрозы возникновения или распространения инфекционных заболеваний на территории субъекта Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации на основании предписания территориального органа, осуществляющего государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в течение 24 часов обязан принять решение о введении необходимых ограничительных мероприятий (карантина) на всей территории соответствующего субъекта Российской Федерации или на территории отдельных районов, городов, населенных пунктов данного субъекта Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 11 мая 2020 г. № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» постановлено, что в целях дальнейшего обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, обеспечить определение в границах соответствующего субъекта Российской Федерации территорий, на которых в случае необходимости может быть продлено действие ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения (пункт 1).

В пункте 4.1. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 22 мая 2020 г. № 15 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.3597-20 "Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» противоэпидемические мероприятия в отношении COVID-19 включают комплекс мер, направленных на предотвращение завоза и распространение инфекции, и организуются территориальными органами Роспотребнадзора с участием уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из данных правовых норм, суд приходит к выводу, что органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в т.ч. руководители высших исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, на основании предписаний главного государственного санитарного врача субъекта РФ вправе принимать нормативные правовые акты в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на основании которых вводить и отменять ограничительные мероприятия - административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Главный государственный санитарный врач субъекта РФ вправе выносить не только постановления, но и предписания и предложения о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства.

Согласно представленным в материалы административного дела предписаниям руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Псковской области - Главного государственного санитарного врача по Псковской области Нестерука А.В. Губернатору Псковской области систематически вносятся предписания об установлении тех или иных ограничительных мер исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области, уровня распространения новой коронавирусной инфекции, в связи с чем Губернатором области издан Указ № 30-УГ и вносятся в него изменения.

Предписанием от 08 декабря 2021 г. № 4512 (л.д. 90-96 т.3) Губернатору Псковской области предписано на период действия ограничительных мероприятий (карантина) на территории Псковской области по 31 января 2022 г. физкультурно-спортивным организациям, организациям, осуществляющим спортивную подготовку, спортивным клубам, фитнес-клубам, иным организациям в области физической культуры и спорта проводить физкультурные мероприятия при наличии у граждан одного из трех видов документов. Также при наличии у граждан данных документов предписано посещение предприятий общественного питания, кинотеатров и кинозалов, культурно-зрелищных, культурно-просветительных объектов, крытых ледовых катков, бассейнов, санаторно-курортных организаций, саун, бань, отелей.

Таким образом, Губернатор Псковской области имел законные основания для введения на территории Псковской области ограничительных мероприятий, связанных с посещениями гражданами мероприятий, учреждений и организаций, где предполагается массовое скопление граждан, при наличии у них одного из трех видов документов.

Распоряжением Администрации Псковской области от 05 марта 2020 г. № 133-р «О введении режима повышенной готовности Псковской областной -территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Псковской области» введен режим повышенной готовности.

ФЗ № 68-ФЗ определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

К чрезвычайной ситуации данный федеральный закон относит обстановку на определенной территории, сложившаяся в результате распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей (статья 1 ФЗ № 68-ФЗ).

В перечне заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 01 декабря 2004 г. № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих», содержится коронавирусная инфекция (2019-nCoV).

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 2 ФЗ № 68-ФЗ).

Согласно подпунктам «а», «м», «у», «ф» пункта 1 статьи 11 ФЗ № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера; вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями

правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «м» настоящего пункта; с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

На территории Псковской области действует Закон Псковской области от 04 мая 2008 г. № 762-оз «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», который регулирует вопросы в области защиты населения и территорий Псковской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия органов государственной власти Псковской области в области защиты населения и территорий Псковской области от чрезвычайных ситуаций.

Подпунктом 3, 4 пункта 1.1. статьи 12 данного Закона к полномочиям Губернатора области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций относится установление обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации; с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Псковской области или угрозы ее возникновения право установления дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Таким образом, указанные выше федеральные законы и закон Псковской области наделяют Губернатора области, возглавляющего согласно статьи 37 Устава Псковской области от 12 апреля 2001 г. № 1-У постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти области – Администрацию Псковской области, при введении режима повышенной готовности или возникновения чрезвычайной ситуации полномочиями на введение обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, направленных на предотвращение распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в т.ч. новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с изложенным, нельзя признать обоснованными доводы административных истцов об отсутствии у Губернатора Псковской области полномочий по введению обязательных для граждан и организаций правил проведения, предусматривающих наличие у граждан одного из трех видов документов при посещении массовых мероприятий, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в различных сферах.

Оспариваемые нормы соответствуют указанным выше нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, судом противоречий не установлено.

Как указано выше, административными истцами оспаривается Указ № 30-УГ в редакции Указа Губернатора Псковской области от 08 декабря 2021

г. № 189-УГ, положения которого вступили в законную силу 08 и 10 декабря 2021 г. в соответствии с пунктом 4.

Указ Губернатора области от 08 декабря 2021 г. № 189-УГ опубликован 08 декабря 2021 г. в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» http://www.pravo.gov.ru, 09 декабря 2021 г. на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru, а также 10 декабря 2021 г. в газете «Псковская правда» № 47.

Согласно статье 43 Устава Псковской области от 12 апреля 2001 г. № 1-У Губернатор области осуществляет полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Уставом и законами области.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 8.1 Закона Псковской области от 19 февраля 2002 г. № 174-оз «О системе органов исполнительной власти Псковской области». Губернатор области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Псковской области и законов области в пределах своей компетенции издает указы и распоряжения. Правовые акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме указов губернатора области. Порядок опубликования и вступления в силу указов Губернатора области определяется законом области.

В силу статьи 3 Закона Псковской области от 12 февраля 2003 г. № 242-оз «О порядке опубликования и вступления в силу Устава и Законов области, иных нормативных правовых актов области» официальным опубликованием Устава, законов области о поправках в Устав и иных законов области, иных нормативных правовых актов области считается публикация их полных текстов в газете «Псковская правда», размещение (опубликование) в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» (pravo.pskov.ru), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Датой официального опубликования Устава, законов области о поправках в Устав и иных законов области, иных нормативных правовых актов области считается дата первой публикации их полных текстов в газете «Псковская правда» или размещение (опубликование) в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области» (pravo.pskov.ru), или на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Согласно статьи 4 данного Закона области Устав, законы области о поправках в Устав и иные законы области, иные нормативные правовые акты области вступают в силу со дня их официального опубликования, если указанными Уставом, законами области о поправках в Устав и иными законами области, иными нормативными правовыми актами области не предусмотрен более поздний срок их вступления в силу.

Учитывая данные правовые нормы, оспариваемый нормативный правовой акт издан в установленной форме, с соблюдением требований об опубликовании и введении его в действие.

Оспариваемые нормы Указа № 30-УГ соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, что в силу пункта 2 части 2 статьи 215 КАС РФ влечет отказ в удовлетворении заявленных исковых требований.

Доводы административного истца об отсутствии полномочий у Губернатора Псковской области на введение ограничений, а у Главного государственного санитарного врача Псковской области на внесение предписаний Губернатору области не соответствует указанному выше правовому регулированию в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в связи с чем их нельзя признать обоснованными.

Аргументы о чрезмерности введенных ограничений суд находит несостоятельными, поскольку они не основаны на нормах права.

30 января 2020 г. по решению Всемирной организации здравоохранения эпидемиологической ситуации, вызванной вспышкой коронавирусной инфекции, присвоен уровень международной опасности, объявлена чрезвычайная ситуация международного значения, а 11 марта 2020 г. ситуация признана пандемией.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 66 новая коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Учитывая уровень заболевания новой коронавирусной инфекцией и смертности от данного заболевания на территории Псковской области, оснований подвергать сомнению доводы административного ответчика и заинтересованного лица об опасности данного заболевания и необходимости установления адекватных мер, направленных на «разрыв» механизма передачи инфекции, социального разобщения граждан, подверженных инфицированию новой коронавирусной инфекцией (не вакцинированных и не переболевших), не имеется.

Несостоятельны ссылки административных истцов на положения Федеральных законов от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорту в Российской Федерации», от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний», поскольку указанные выше нормы законодательства в сферах санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций имеют приоритет в период пандемии, устанавливают обязательные для граждан и организаций правила поведения во время распространения опасных заболеваний и объявления чрезвычайных ситуаций.

Неправомерны ссылки на нормы части 5 статьи 14.8 КоАП РФ, предусматривающие ответственность за отказ потребителю в предоставлении товаров (выполнении работ, оказании услуг) либо доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием здоровья.

Установленные оспариваемыми нормами Указа № 30-УГ правила о допуске граждан к получению услуг при наличии одного из трех видов

документов направлены на разобщение граждан, прошедших вакцинацию от новой коронавирусной инфекции, перенесших данное заболевание, и которые имеют противопоказания к вакцинации, но не инфицированы (имеется ПЦР-тест), с теми гражданами, которые не могут подтвердить перечисленные обстоятельства, и являются наиболее подверженными данному заболеванию.

Что касается доводов о дискриминационном характере оспариваемых норм, то они также являются несостоятельными. Под дискриминацией понимается нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принятие уполномоченным лицом в соответствии с требованиями федерального законодательства временных ограничений в целях предотвращения распространения опасного заболевания, улучшения возникшей чрезвычайной ситуации, направленных на защиту прав граждан на жизнь, здоровье, благоприятную окружающую среду, не может быть расценено как установление дискриминационных мер.

Иные доводы административных истцов суд оставляет без внимания по тем основаниям, что они правового значения для рассматриваемого спора не имеют, не влекут признание оспариваемых норм недействительными.

Учитывая вышеизложенное, а также наличие реальной угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации, которое повлекло и может еще повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения, изменение экономической ситуации в стране, оспариваемое положение направлено, прежде всего, на защиту населения, здоровья граждан и предотвращение массового распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Руководствуясь статьями главы 15, статьи 215 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Отказать в удовлетворении административного искового заявления Демченковой Е.П. и присоединившихся соистцов Тихомирова А.Е., Трегубовой Е.С., Афанасьевской Е.В., Пивоварчик Т.В., Кучеренко С.Н. о признании недействующими подпункта г) подпункта 20), подпункта д.2) подпункта 22), подпункта а.1) подпункта 26), подпункта д) подпункта 27), подпунктов в) и г) подпункта 32), подпункта 36) пункта 2; подпункта а) подпункта 6) пункта 3; подпункта а) подпункта 7) пункта 3.1; подпункта 1) пункта 3.3; подпункта г) пункта 2 приложения № 3 Указа Губернатора Псковской области от 15 марта 2020 г. № 30-УГ О мерах по обеспечению

санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Псковской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в части запрета на посещение совершеннолетними гражданами общественных мест и мероприятий без предъявления одного из документов: документа, подтверждающего прохождение вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) двумя компонентами двухкомпонентной вакцины или однокомпонентной вакциной, либо документа, содержащего сведения о перенесенном заболевании новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в течение двенадцати месяцев, предшествующих дню проведения мероприятия, а у совершеннолетнего зрителя, имеющего медицинские противопоказания к вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наличие одновременно двух документов - медицинского документа, подтверждающего наличие таких медицинских противопоказаний, заверенного лечащим врачом и руководителем (заместителем руководителя) медицинской организации, выдавшей данный документ, и документа (в том числе в электронном виде), подтверждающего отрицательный результат лабораторного исследования материала на наличие новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР, срок действия которого составляет 48 часов от времени результата такого лабораторного исследования

На решение может быть подана апелляционная жалоба, а прокурором принесено апелляционное представление в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Псковский областной суд в течение одного месяца со дня составления мотивированного решения.

Мотивированное решение изготовлено 30 декабря 2021 г.

Судья Псковского областного суда /подпись/ М.М. Анашкина

Копия верна:
Судья Псковского областного суда М.М. Анашкина